

На правах рукописи

Теплякова Анна Юрьевна

**ИСТОРИЧЕСКИЙ ОПЫТ ВОВЛЕЧЕНИЯ ЖЕНЩИН
В ТРУДОВУЮ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XX - НАЧАЛЕ XXI
ВЕКОВ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)**

Специальность: 07.00.02 – Отечественная история

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени

кандидата исторических наук

Белгород – 2013

Работа выполнена на кафедре истории и политологии
ФГБОУ ВПО «Воронежский государственный технический университет»

Научный руководитель: **Душкова Наталия Александровна**
доктор исторических наук, профессор

Официальные оппоненты: **Слезин Анатолий Анатольевич**
доктор исторических наук, профессор
Тамбовский государственный технический
университет
профессор кафедры истории и философии

Черенков Роман Александрович
кандидат исторических наук, преподаватель
Воронежский государственный университет
инженерных технологий
преподаватель кафедры истории и политологии

Ведущая организация: **ФГБОУ ВПО «Воронежский
государственный университет»**

Защита состоится 28 февраля 2013 г. В 14 часов на заседании диссертационного совета Д 212.015.11 по защите докторских и кандидатских диссертаций в ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» по адресу: 308007, г. Белгород, ул. Студенческая, 14, корпус 2, зал заседаний Ученого совета, ауд. 260.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке НИУ «БелГУ».

Текст автореферата размещен на официальном сайте ВАК РФ <http://vak.ed.gov.ru/> и на официальном сайте ФГАОУ ВПО «Белгородский государственный национальный исследовательский университет» <http://www.bsu.edu.ru>

Автореферат разослан «25» января 2013 г.

Ученый секретарь
диссертационного совета
кандидат исторических наук, доцент

И.Т. Шатохин

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Женский вопрос представляет собой сложнейшую социальную проблему, охватывающую экономические, политические, правовые и этические стороны общественной жизни. Половину населения России, и Воронежской области в частности, составляют женщины. Поэтому решение женских проблем, существующих в наше время, имеет большое значение для успешного развития области, региона и всей страны.

Несмотря на то, что с начала XX в. положению женщин в российском обществе уделялось большое внимание, и многое было сделано в этом отношении, сегодня женское население по-прежнему остается одной из самых незащищенных групп. Женщины несут на себе двойную нагрузку - экономическую (труд наравне с мужчинами) и социальную (рождение и воспитание детей). Обе эти сферы тесно связаны. В настоящее время большинство женщин занято трудовой деятельностью, поэтому условия труда, права и гарантии не могут не сказаться на выполнении их роли матери и хранительницы очага. Ситуацию осложняет демографический кризис, в условиях которого проблема социальной и правовой обеспеченности женщины приобретает особую актуальность. Патриархальные стереотипы и жесткие условия рынка вынуждают современную российскую женщину отказываться либо от семейной жизни и материнства, либо от профессионального роста и общественно-политической деятельности.

Изучение исторического опыта вовлечения женщин в трудовую и общественно-политическую жизнь является значимой и актуальной темой исследования. Это важно для выработки современной политики по отношению к женщинам, которая позволит им гармонично развиваться. Исследование данной темы поможет оценить основные тенденции в области решения женского вопроса в регионе, использовать достижения и учесть ошибки.

Объект исследования – история женского вопроса в России.

Предмет исследования – решение женского вопроса в Воронежской области с середины XX века до наших дней.

Историография исследуемой темы весьма обширна. Исследования по данному вопросу ведутся с середины XX в. до настоящего времени. Условно, всю литературу, касающуюся участия женщин в экономической и общественно-политической жизни страны можно разделить на две группы:

- 1) с середины 1950-х гг. до начала 1990-х гг. (т.е. советская историография);
- 2) с начала 1990-х гг. по настоящее время.

Первый период. Работы первого периода представляют собой попытку осмысления опыта СССР в решении женского вопроса, показывают результаты вовлечения женщин в производство и общественную жизнь. В целом для трудов этого времени характерно признание исследователями

больших достижений советского государства в решении женского вопроса. Особенно ярко это проявлялось в работах 50-х - начала 60-х гг. XX в., наиболее крупной из которых является монография В.Л. Бильшай¹. Для этих исследований характерно отсутствие критического анализа и чрезмерная идеологизированность. Однако, это не умаляет их научную ценность, которая заключается в накоплении обширного фактического материала.

Определенная демократизация общества, возникшая в результате «хрущевской оттепели» способствовала расширению проблематики и возникновению критической интерпретации отдельных аспектов советской женской политики. В исследованиях конца 60-х – начала 80-х гг. помимо доказательств достижений советского строя в приобщении женщин к трудовой и общественно-политической деятельности, появляются указания на недостатки, которые, однако, еще обуславливаются причинами объективного характера, связанными с исключительно сложными историческими условиями становления социалистического государства. Это работы В.Е. Вавилиной, А.Э. Котляр, С.Я. Турчаниновой, Н.А. Сахаровой, В.И. Толкуновой, З.М. Юк, А.А. Абрамовой, З.А. Янковой и др.²

С началом перестройки наметились новые подходы к рассмотрению истории СССР в целом, и, в том числе, к положению женщин. Со второй половины 80-х гг. постепенно происходит отход от официальной идеологической установки провозглашавшей, что женский вопрос у нас решен окончательно, переосмысливаются методологические проблемы исследований. Появляется целая группа работ, имеющих критическую направленность, в плане опыта решения женского вопроса в советскую эпоху. Вместе с тем в них делается попытка обозначить новые проблемы, выявить новые направления в истории женского движения, и «женской политики» государства³.

Второй период. С начала 1990-х гг. начинается второй период в историографии вопроса, для которого характерны исследования с использованием новых методов исторического анализа и гендерной методологии, предполагающей рассмотрение всех процессов на базе гендерно-социальной парадигмы, а также критический анализ и ориентация на российский материал. Существенный вклад в разработку женской

¹ См.: Бильшай В.Л. Решение женского вопроса в СССР. Изд. 2-е, перераб. и доп. М., 1959.

² Вавилина В.Е. Женщины страны Советов. М., 1969; Котляр А.Э. Занятость женщин в производстве (статистико-социологический очерк). М., 1975; Сахарова Н.А. Оптимальные возможности использования женского труда в сфере общественного производства. Киев, 1973; Толкунова В.И. Право женщин на труд и его гарантии. М., 1967; Юк З.М. Труд женщины и семья. Минск, 1975; Абрамова А.А. Охрана труда женщины. М., 1978; Янкова З.А. Советская женщина: социальный портрет. М., 1978.

³ См.: Шинелева Л.Т. Женщина и общество: декларация и реальность. М., 1990; Березовский В.Н., Кротов Н.И. Неформальная Россия. М., 1990; Женский вопрос: точки зрения и подходы к новому осмыслению. М., 1991; Силласте Г.Г. Демократия без женщин – не демократия. Социологические очерки. М., 1991; *ее же*. Женские элиты в России и их особенности // Общественные науки и современность. 1994. № 1; Виноградов И.Б. Женщина у власти. Тула, 1992; Габриэлян Н. Всплывающая Атлантида (медитации на тему феминизма) // Общественные науки и современность. 1993. № 6 и др.

проблематики внесен О.А. Хасбулатовой, С.Г. Айвазовой, Л.Т. Шинелевой, Е.М. Зуйковой⁴.

Примечательно, что для данного периода характерно единичное количество монографий, подавляющее большинство исследований представлено в научных сборниках в виде статей. Это свидетельствует о том, что данное направление исследований еще пребывает в процессе становления, а проблематика и методология только определяются. Но начало положено, и об успешности этого процесса свидетельствует появление в последнее время значительного количества диссертационных исследований, посвященных различным аспектам общественно-политической и трудовой деятельности женщин⁵. Среди них можно выделить работы Н.К. Мартыненко, дающие представление о женском движении в России во второй половине XIX – начале XX вв., а также о такой острой социальной проблеме, как проституция⁶.

Изучение проблем, связанных с женщинами, проводится и на территории Воронежской области. Из более ранних работ необходимо отметить труд Г.Т. Уваровой, посвященный деятельности губернских партийных организаций по вовлечению трудящихся женщин в социалистическое строительство в 1921–1927 гг.⁷ Региональный аспект решения женского вопроса рассматривается в диссертации Л.А. Брицкой⁸. Ее написание относится к середине 80-х гг. Несмотря на определенную идеологизированность, работа не теряет свою научную ценность, т.к. содержит ценный краеведческий материал и является на сегодняшний момент единственным исследованием, затрагивающим проблемы решения женского вопроса на территории Воронежской области в ограниченный период второй половины XX в.

Итак, на сегодняшний день имеется определенная литература по кругу рассматриваемых нами проблем, различная по глубине анализа и насыщенности фактами. Однако, следует признать, что до сих пор нет комплексного исторического исследования, посвященного проблемам места и роли женщины. Особого внимания требует изучение региональных особенностей трудовой и общественно-политической деятельности женщин.

⁴ Хасбулатова О.А. Российская гендерная политика в XX столетии: мифы и реалии. Иваново, 2005; Айвазова С.Г. Женское движение в России: традиция и современность // *Общественные науки и современность*. 1995. № 2. С. 121-130; *ее же*. Гендерное равенство в контексте прав человека. М., 2001. и др.; Шинелева Л.Т. Указ. соч.; Зуйкова Е.М. Феминология и гендерная политика. М., 2004.

⁵ См.: Васильева Л.Е. Роль женщины в социально-экономической и политической сферах жизни советского общества в 1945-1965 гг. (на материалах Саратовской области). Дис... канд. ист. наук. Саратов, 2004; Тимшина Е.Л. Женское движение в общественно-политической жизни современной России (1991–2011). Дис... канд. ист. наук. М., 2012.

⁶ Мартыненко Н.К. Женское движение в России во второй половине XIX-начале XX вв. Дис... канд. ист. наук. Воронеж, 2002; *ее же*. Российское государство и общество в борьбе с проституцией (1983-1917). Автореф. дис... докт. ист. наук. Воронеж, 2012.

⁷ Уварова Г.Т. Деятельность губернских партийных организаций Центрального Черноземья по вовлечению трудящихся женщин в социалистическое строительство (1921-1927). Дис... канд. ист. наук. Воронеж, 1973.

⁸ Брицкая Л.А. Деятельность КПСС по повышению трудовой и общественно-политической активности женщин в условиях развитого социализма (на материалах партийных организаций Центрального Черноземья. 1966-1975 гг.). Дис... канд. ист. наук. Воронеж, 1985.

Несмотря на имеющееся многообразие местных исследований по рассматриваемому периоду, освещение в них отдельных аспектов жизнедеятельности женщин, заявленная нами тема специально не изучалась. Это определило цель и задачи данной диссертации.

Цель исследования – исследование исторического опыта вовлечения женщин в трудовую и общественно-политическую деятельности на материалах Воронежской области в изучаемый хронологический период.

Поставленная цель и историографический анализ определили **конкретные задачи**:

1. Исследовать государственную политику по вовлечению женщин в общественное производство на территории Воронежской области в советский период, выявить положительные и отрицательные стороны опыта прошлого.

2. Рассмотреть положение женщин в сфере общественного производства после перехода к рыночной экономике, выявить эффективные формы и методы работы органов власти по вовлечению женщин в трудовую жизнь области в настоящий период.

3. Проанализировать уровень политической активности женщин, выявить причины, влиявшие на его изменения в советский и постсоветский период развития области, определить роль государства в этом процессе.

4. Определить роль государства в формировании и развитии женских общественных организаций.

5. Проанализировать систему государственных мероприятий, направленных на развитие медицинского обслуживания женщин в советское и постсоветское время, выявить степень их эффективности.

6. Исследовать советский опыт решения проблемы детских дошкольных учреждений, а также возможность использования его при решении современных проблем.

Хронологические рамки диссертационного исследования: с 50-х гг. XX в. до начала XXI в. Нижний рубеж – середина XX в. – определяется началом послевоенного развития страны. Верхний рубеж – начало XXI в., доводится до 2012 г. – это современный этап развития России. Избранный для исследования период достаточно продолжителен для выявления основных закономерностей и особенностей положения женщин, как в советской, так и постсоветской России.

Территориальные рамки исследования: Воронежская область – крупная область Центрального Черноземья, одна из высокоразвитых областей Российской Федерации, имеющая как в советское время, так и сейчас большой природно-ресурсный и трудовой потенциал. В области на протяжении всего рассматриваемого периода было представлено типичное для страны соотношение мужчин и женщин на производстве, в общественных организациях. Решение многих женских проблем проходило в таком же направлении, как и в других регионах. Поэтому выводы по области вполне можно применить ко всей стране.

Источники. Основу диссертационной работы составляют архивные и опубликованные источники. Архивные материалы извлечены из фондов Государственного архива Воронежской области (ГАВО) и Государственного архива общественно-политической истории Воронежской области (ГАОПИ ВО). Часть используемых в диссертации архивных документов вводится в научный оборот впервые.

Все источники можно разделить на следующие группы: документы центральных и местных советских, партийных органов, профсоюзов, документы Правительства Российской Федерации, Воронежской областной Думы и Администрации Воронежской области, Управления занятости населения Воронежской области, данные статистики, периодическая печать.

Архивный материал дал возможность на примере Воронежской области проследить процесс вовлечения женщин в трудовую и общественно-политическую деятельность и уяснить в целом политическую линию партии в женском вопросе. В ГАВО были изучены Ф.2737 (Отдел по использованию трудовых ресурсов Воронежского облисполкома), содержащий документы, касающиеся развития и размещения производительных сил в малых и средних городах Воронежской области, учет лиц трудоспособного возраста, сводные годовые статистические отчеты. Эти данные дали возможность проследить основные тенденции и выявить особенности участия женщин в общественном производстве области в советский период развития.

Для изучения трудовой активности воронежских женщин использовались материалы Ф.1278 (Совет народного хозяйства. Воронежский экономический административный район). В нем представлены сведения о численности женщин рабочих и служащих в Воронежской области, социалистические обязательства трудовых коллективов, достижения и заслуги женщин в различных формах социалистического соревнования.

С целью изучения проблемы охраны труда женщин на производстве, а также участия женщин в профессиональных союзах использовались материалы Ф.899 (Воронежский областной совет профсоюзов), содержащие отчеты, записки, сведения о проверке выполнения трудового законодательства по охране труда женщин; справки, докладные записки технических инспекторов о работе по охране труда и технике безопасности, статистические отчеты облсовпрофа о численности работников по полу и возрасту.

В фонде Ф.2605 (Воронежский областной отдел здравоохранения. Детский сектор) нами были использованы приказы министра здравоохранения, отчеты, стенограммы конференций врачей-гинекологов, данные о материнской, детской смертности, обеспеченности женской части населения койко-местами и медперсоналом. Эти документы позволили определить состояние охраны материнства и детства в области.

Изучение общественно-политической активности женщин Воронежской области основывалось в основном на материалах ГАОПИ ВО.

Материалы Ф.3 (Воронежский областной комитет КПСС) содержат информацию о половом составе областной парторганизации, составе горкомов, райкомов, местных советов; а также партийные материалы, касающиеся процедуры выборов в партийные и государственные органы, о работе женсоветов.

Материалы Ф.9099 (Воронежский промышленный обком КПСС) содержат сведения о работе женских советов на предприятиях области, а также справки горкомов и райкомов КПСС о проводимой работе среди женщин.

Важную категорию источников при проведении исследования составили документы и материалы, отражавшие официальную линию политики государства в отношении женщин: Постановления Совета Министров СССР, резолюции XX, XXII, XXIII, XXV, XXVI, XXVII съездов партии, Пленумов ЦК КПСС, Указы Президиума Верховного Совета СССР, Приказы Министра здравоохранения РСФСР. Многие из них опубликованы в периодической печати, документальных сборниках, доступны в интернете.

Впервые систематизация специальных норм о правах женщин была осуществлена создателями сборника «Законодательство о правах женщин в СССР (сборник нормативных актов)» в 1975 г. Сборник создавался по инициативе Комитета советских женщин. В нем помещены специальные нормы, предоставляющие женщинам льготы при осуществлении ими общих равных с мужчинами прав во всех областях общественных и трудовых отношений.

Освещение проблем участия женщин в экономической, политической, социальных сферах общества осуществлялось также с привлечением данных, содержащихся в статистических сборниках общесоюзного, общероссийского, областного значения, выходявших систематически со второй половины 50-х гг., «Женщины в СССР», «Женщины и дети в СССР», «Народное хозяйство СССР», «Народное хозяйство Воронежской области», «Воронежская организация КПСС в цифрах (1917–1989)», «Здравоохранение Воронежской области»; а также современные данные Росстата «Воронежская область в цифрах», «Женщины и мужчины Воронежской области», «Социальное положение и уровень жизни населения Воронежской области» и др.

Важную роль в исследовании проблемы вовлечения женщин в трудовую и общественно-политическую жизнь страны сыграл анализ периодических изданий. Изучению подверглись общесоюзные газеты «Известия», «Правда», «Труд», областные газеты «Коммуна», «Молодой коммунар», а также некоторые районные газеты «Ленинское знамя», «Маяк Придонья», «Заря коммунизма» и др. Из них была получена информация о постановлениях и решениях центральных, местных партийных и советских органов, о женщинах-передовиках производства, о работе женсоветов и т.п. Информация о развитии современного женского движения в Воронежской области была почерпнута из «Вестника женского движения».

Для изучения современного периода большое значение имеет информация, представленная в сети интернет. Официальные сайты Российского Правительства, Федеральной службы государственной статистики, Воронежской областной Думы, Администрации Воронежской области, независимых женских организаций, информационные женские электронные издания и порталы содержат оперативную информацию о состоянии безработицы, мерах по борьбе с ней, отчеты о реализации программ, направленных на поддержку женщин в целом, материнства и детства, о мероприятиях по борьбе с дискриминацией, развитию женского движения и т.д.

Обширный и разнообразный круг источников позволил решить основные исследовательские задачи, поставленные в диссертации.

Методология и методы исследования. В основе исследования лежат общенаучные принципы объективности и историзма. Следуя первому из них, мы стремились максимально избегать субъективных, политико-ангажированных оценок и вызовов. Принцип объективности позволил также провести сравнения между сведениями, взятыми из различных источников и их интерпретациями в исторических исследованиях. Принцип историзма дал возможность рассмотреть изменение положения женщин в Воронежской области в советское и постсоветское время с учетом конкретной исторической обстановки. Также использовался гендерный подход в истории (Л.П. Репина, И.Р. Чикалова, Н.Л. Пушкарева, О.М. Шутова).

Сравнительно-исторический метод, метод системного анализа, проблемно-хронологический метод позволили дополнить известные события новыми фактами, рассмотреть явления и процессы, происходившие в Воронежской области в динамике, выявить их последствия. Статистический метод позволил выявить основные количественные характеристики участия женщин в трудовой и общественно-политической жизни страны.

Научная новизна исследования. В работе, на основе архивных материалов, многие из которых впервые введены в научный оборот:

1. Сделана попытка комплексного анализа положения трудящихся женщин в Воронежской области в советское время и на современном этапе развития.

2. Расширено и углублено представление о роли женщин в общественном производстве страны и области, раскрыты достижения и просчеты местных хозяйственных и партийных органов в организации охраны женского труда.

3. Выявлены проблемы, препятствующие полноправному участию женщин в трудовой деятельности, и разработан ряд предложений и рекомендаций по устранению их в настоящем.

4. На основе краеведческого материала проведен сравнительный анализ уровня политической активности женщин в советское и настоящее время, определено значение влияния государства на степень организации участия женщин в общественно-политической деятельности.

5. Исследована система государственных мероприятий, направленных на охрану материнства и детства и выявлена степень их эффективности в разное время.

В работе рассмотрен длительный хронологический период, что позволило сделать обоснованные выводы и теоретические обобщения о трансформации государственной политики по отношению к женщинам.

Практическая значимость исследования. Материалы исследования могут быть использованы при чтении учебных курсов по Отечественной истории и в работе специальных курсов по истории женского движения в нашей стране, по истории Воронежского края. Кроме того, выявленный в результате исследования полезный исторический опыт может быть применен при разработке современных программ решения проблем женщин областного и общегосударственного масштаба.

Положения, выносимые на защиту:

1. Советское руководство активно вовлекало женщин в трудовую деятельность страны и имело успех в этом отношении. К началу 1990-х годов половину от общей численности рабочих и служащих Воронежской области составляли женщины.

2. Несмотря на высокий уровень образования, доля женщин на руководящих должностях была ничтожно мала. Руководство страны неоднократно пыталось изменить ситуацию, но стереотипные представления, существовавшие в обществе, формальное отношение местных властей к проблеме, отсутствие жесткой системы контроля препятствовали достижению положительного результата.

3. Женщины-работницы в общей массе обладали более низким уровнем квалификации, чем мужчины. Высокая бытовая загруженность и ориентация на домашнее хозяйство - одна из причин сохранения такого положения.

4. Переход к рыночной экономике отрицательно сказался на положении женщин в сфере общественного производства. Оказавшись в неравном положении с мужчинами на рынке труда (низкий уровень квалификации, двойная нагрузка, слабая правовая защита и т.д.), они первые попали под удар безработицы. Несмотря на предпринимаемые органами власти попытки сгладить ситуацию, женщины по-прежнему составляют большинство среди безработных.

5. Одной из существенных мер государства по вовлечению женщин в общественно-политическую деятельность было квотирование, которое обеспечивало стабильное представительство женской части населения в советских и партийных органах управления. Его отмена существенно ограничила доступ наиболее активных женщин в органы власти.

6. Женская общественная инициатива, контролируемая ранее партийными и профсоюзными органами, с началом перестройки получила новый импульс развития. Тем не менее, отличительной чертой современного женского движения является его разобщенность, что отрицательно сказывается на эффективности их деятельности.

7. Охране материнства и детства уделялось повышенное внимание на протяжении всего изучаемого периода. За годы советской власти в области, как и по всей стране, была развернута широкая сеть медицинского обслуживания женщин и детских дошкольных учреждений, однако качество услуг было недостаточным. Во время перестройки эта система значительно пострадала. Повышенное внимание государства на современном этапе развития к данной проблеме, обусловленное острым демографическим кризисом, существенных результатов пока не имеет.

Апробация результатов исследования. Положения диссертации докладывались на всероссийских, межвузовских и внутривузовских конференциях, изложены в ряде публикаций, в том числе в журналах, рекомендованных ВАК РФ, обсуждались на кафедре истории и политологии Воронежского государственного технического университета, представлялись на открытый конкурс, проводимый по приказу Минобрнауки России, на лучшую научную работу по техническим и гуманитарным наукам.

Структура диссертации. Работа построена на сочетании хронологического и проблемного принципов и состоит из введения, трех глав, заключения и списка использованных источников и литературы.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **Введении** обоснованы актуальность выбранной темы, территориальные и хронологические рамки, научное и практическое значение диссертации, дается обзор историографии и источниковой базы.

В **первой главе «Государственная политика по вовлечению женщин в общественное производство: традиции и инновации»** рассматривается политика государства по отношению к трудящимся женщинам, а также положение женщин в экономике страны на примере Воронежской области, их доля среди трудящихся, сфера занятости, уровень образования, участие в соревнованиях.

В **первом параграфе «Женщины в экономике Воронежской области в 50 – 80-е гг. XX в.»** анализируется состояние женского труда в области в советский период, а также формы и методы государственных и общественных структур по вовлечению женщин в общественное производство.

В настоящее время половину занятого в экономике России населения составляют женщины (49,1%)⁹. В Воронежской области этот показатель был достигнут уже в середине XX в. (1950 г. – 49,4 %), и сегодня он остается примерно на том же уровне (2010 г. – 48,8%)¹⁰. Женщины заняли прочные позиции в процессе общественного производства. Этому способствовала

⁹ Экономическая активность населения России [Электронный ресурс]: официальный сайт федеральной службы государственной статистики. – URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b10_50/IssWWW.exe/Stg/04-03.htm (дата обращения: 02.10.2012).

¹⁰ Государственный архив Воронежской области (ГАВО). Ф. Р - 2737. Оп.2. Д.241. Л.11; Воронежская область в цифрах, 2011. Краткий статистический сборник. Воронеж, 2011. С.84.

целенаправленная политика государства, а также естественные потребности расширяющегося производства. На протяжении всего рассматриваемого периода с 1950-х гг. количество работающих женщин в Воронежской области росло, и к 1990 г. их число увеличилось более чем в 2 раза (с 191,6 тыс. до 510,7 тыс. человек)¹¹.

Высокая занятость женщин в общественном производстве характеризовалась крайне неравномерным распределением по отдельным отраслям. Женщины представляли большинство в просвещении и культуре, здравоохранении, торговле. Несмотря на сосредоточение их в нематериальной сфере производства, немалая доля была задействована и в промышленности. С середины XX века уровень их участия не опускался ниже 40% от всех работников. Здесь также можно выделить традиционно «женские» отрасли – легкая, пищевая, текстильная промышленность.

Такое распределение труда, когда большая доля участия женщин в народном хозяйстве приходится на непроизводственную сферу, представляется вполне закономерным явлением, учитывая высокий уровень образования женщин и сравнительно более легкий труд в этих отраслях. Со второй половины XX в. больше половины всех специалистов с высшим и средним специальным образованием составляли женщины. По данным единовременных учетов за 1960-1990 гг. по СССР их стабильный показатель составил около 60 %¹².

Высокий уровень образования открывал большие возможности для самореализации женщины, способствовал не только вовлечению в общественное производство, но и активной творческой деятельности. Доказательством этому являлось широкое участие женщин в социалистических соревнованиях и рационализаторстве производства.

Трудовые достижения женщин и количественные показатели говорят об успешности процесса вовлечения их в сферу общественного производства - почти 100% занятость трудоспособных женщин к началу перестройки¹³. Однако, при детальном рассмотрении вопроса, проявляются существенные недостатки, которые не дают оснований говорить о равном положении в народном хозяйстве мужчин и женщин. Одним из них является проблема занятости женщин на руководящих должностях. Несмотря на то, что руководство страны периодически обращалось к проблеме привлечения женщин к руководящей работе, до конца существования СССР наблюдалось явное несоответствие высокого уровня образования и занятости женщин их небольшой доле среди руководителей. Еще одним существенным недостатком, связанным с женским трудом, являлась проблема низкой квалификации работниц. В среднем по стране к концу 80-х гг. уровень

¹¹ Народное хозяйство Воронежской области в 1991 г. Стат.сб. Воронеж, 1992. С.43; Воронежская область в цифрах. Краткий стат. сб. Воронеж, 2010. С.17; Женщины и мужчины Воронежской области. Стат. сб. Воронеж, 2006. С.64; Государственный архив общественно-политической истории Воронежской области (ГАОПИ ВО). Ф.3. Оп.25. Д.304. Л.7.

¹² Женщина в социалистическом обществе. М., 1985. С.69; Вестник статистики. 1990. № 1. С.49.

¹³ Труд, семья, быт советской женщины. М., 1990. С.7.

профессиональной подготовки женщин отставал от мужского на 1-2 разряда¹⁴. В Воронежской области в 1970-х гг. среди работников промышленности области женщины составляли 91% всех неквалифицированных рабочих.

Причины такого отставания от мужчин следует искать в исторически обусловленных особенностях формирования женской рабочей силы. Помимо этого, неравномерные темпы развития НТП и различный уровень технической оснащенности в отдельных отраслях народного хозяйства оказывали непосредственное влияние на женский труд. Так, отставание научно-технического прогресса в легкой промышленности делало положение женщин менее выгодным, т.к. именно они составляли здесь большую часть рабочей силы.

Большое значение в сфере организации труда женщин имеет создание благоприятных условий, учитывающих физиологические, психологические и другие особенности женщин. Ежегодные отчеты органов государственной инспекции и профсоюзных организаций показывают, что работа по улучшению условий труда женщин проводилась активная, однако недостатки отмечались и здесь. По данным облсовпрофа Воронежской области в 1980 г. 14% женщин трудилось в условиях не соответствующих требованиям норм и правил охраны труда¹⁵. Таким образом, к концу существования Советского Союза в сфере женского труда накопилось большое количество нерешенных проблем, которые, дополнившись новыми, перешли по наследству в новое время.

Во втором параграфе «Участие женщин в общественном производстве Воронежской области в современных условиях» исследуются современные проблемы в сфере женского труда и действия государственных органов власти по их решению.

С переходом на рыночные отношения произошло заметное снижение доли женщин, занятых в экономике страны, при том, что женская часть населения по-прежнему превышала половину. Численность занятого в экономике женского населения Воронежской области изменялась в соответствии с общими тенденциями по стране. С 1991 г. по 2010 г. произошло сокращение на 4,2%¹⁶.

Женщины Воронежской области по-прежнему представляли собой высококвалифицированный рабочий потенциал. Согласно распределению мужчин и женщин по уровню образования, в 2000–2010 гг. женщины составляли более половины всех занятых специалистов с высшим и средним профессиональным образованием¹⁷. Несмотря на то, что число феминизированных отраслей увеличилось, сложившаяся еще в советское время традиция в распределении труда между женщинами и мужчинами по сферам народного хозяйства осталась.

¹⁴ Работница. 1988. № 12. С.10.

¹⁵ ГАВО. Ф.899. Оп.8. Д.1363. Л.51.

¹⁶ Воронежская область в цифрах. 2011. С.20.

¹⁷ Социальное положение и уровень жизни населения Воронежской области. 2010. Воронеж, 2010. С.37.

В ходе формирования рынка труда в области, как и по всей стране, обнаруживаются дискриминационные тенденции в отношении женщин: падает их конкурентоспособность, сохраняется риск потерять работу, существует правовая незащищенность в трудовой сфере, сокращаются возможности развития профессиональной карьеры, повышения квалификации и др. На местном уровне предпринимаются попытки улучшения положения трудящихся женщин. Показатели Воронежской области доказывают действенность ряда мероприятий. Положительные результаты показали программы по содействию занятости населения, улучшению условий труда, планы действий по улучшению положения женщин Воронежской области. Однако принятых мер недостаточно, и работа требует продолжения.

Вторая глава «Государственные меры по повышению общественно-политической активности женщин и их результаты» посвящена исследованию деятельности государственных органов власти по активизации участия женщин в общественно-политической жизни Воронежской области в советское и постсоветское время на примере их участия в партийной деятельности, в местном управлении, в профсоюзных организациях, в женсоветах и женских организациях.

В первом параграфе «Вовлечение женщин в политическую жизнь страны и области» на основе краеведческого материала исследуются меры, применявшиеся государством, по вовлечению женщин в общественно-политическую деятельность в советский и постсоветский период развития нашей страны.

Участие женщин в общественно-политической жизни страны имело ряд особенностей, которые во многом обусловлены спецификой меняющейся политической обстановки. Советский и постсоветский опыт привлечения женской части населения к общественно-политической деятельности имеет принципиальные отличия. Партийное руководство неоднократно настойчиво требовало от всех партийных, советских, государственных организаций увеличивать представительство женщин. Свидетельством тому служат директивы и постановления партийных и государственных органов за разные годы. На протяжении всего рассматриваемого периода от всех низовых структур регулярно поступали отчеты о выполнении принятых решений, тем не менее, представительство женщин Воронежской области в партийных, советских, профсоюзных органах, особенно на руководящей работе, оставалось незначительным. Причиной этому являлось сохранявшееся в обществе консервативно-патриархальное отношение к женщине, их собственная пассивность, а также сам рекомендательный характер распоряжений сверху, которые, ввиду отсутствия строгой системы контроля, зачастую просто игнорировались местными властями.

Следствием сохранения патриархальных стереотипов в обществе являлся один из наиболее существенных недостатков советского периода - недопущение женщин к руководящим должностям. Несмотря на постоянные

рекомендации сверху, женщин неохотно продвигали по служебной лестнице. Это было характерно и для партийных органов, где представительство женщин, несмотря на существовавшую квоту, было не значительным, и для профсоюзных, в которых доля участия женщин была значительно больше.

Во втором параграфе «Формирование женских общественных организаций» представлен сравнительный анализ участия женщин в общественных организациях в советский и постсоветский период, выявлена роль государства в формировании и развитии женских организаций.

В результате смены политической обстановки и перехода страны к рыночной экономике, в постсоветской России наблюдается значительное снижение уровня участия основной массы женщин в общественно-политической жизни страны. С отменой системы квотирования значительно сократилось участие женщин в управлении государством и другими сферами. Как и в советский период, прослеживается тенденция: чем выше уровень управления, чем значительнее его роль в принятии решений, тем меньше представлены женщины в органах власти.

На новом этапе развития страны женская общественно-политическая активность характеризуется возникновением женского демократического движения. Приобретая независимость, женщины получили широкие возможности для самореализации. Они активно включились в борьбу с дискриминацией на рынке труда, занялись благотворительностью, проблемами преодоления насилия над женщинами, правовой защитой, поддержкой семьи и т.д. Однако разрозненность, разобщенность женских организаций, а также отсутствие финансового и правового обеспечения негативно сказывается на их деятельности.

К сожалению, современная система унаследовала ошибки и недочеты прошлого, полезный исторический опыт вовлечения женщин в активную общественно-политическую деятельность не был перенят. Положительные изменения в решении данного вопроса требуют вмешательства государства, распространения идей паритетной демократии и гендерного просвещения населения.

Третья глава «Социально-правовое обеспечение женщин: охрана материнства и детства» посвящена анализу политики государства по охране материнства и детства, а также мероприятиям, направленным на развитие системы медицинского обслуживания, решение проблем обеспеченности детскими дошкольными учреждениями.

В первом параграфе «Развитие системы медицинского обслуживания женщин» анализируется основное направление системы охраны материнства и детства - организация медицинской помощи беременным, роженицам и матерям. Данная проблема не теряла своей актуальности на протяжении всего рассматриваемого периода, особенно остро она проявляла себя в кризисные моменты истории (необходимость восстановления численности населения страны после войны, постсоветский демографический кризис).

Послевоенный всплеск рождаемости вызвал потребность в строительстве и устройстве новых родовспомогательных учреждений, а также улучшения качества обслуживания. Несмотря на наличие большого количества проблем, тяжелое экономическое положение, правительство активно занималось этим вопросом. Происходило как расширение сети медицинских учреждений (рост численности родильных домов, женских консультаций, количества акушерско-гинекологических коек в фельдшерско-акушерских пунктах и родильных отделениях больниц), так и улучшения качества их работы (сокращение материнской смертности в родах, детской смертности). Число мест для беременных и рожениц увеличилось по области с 1396 в 1950 г. до 1800 в 1990 г. За этот же период почти в 4 раза снизились показатели детской и материнской смертности¹⁸.

Распад Советского Союза болезненно сказался на функционировании системы охраны матери и ребенка. В условиях экономического кризиса, сокращения финансирования и снижения качества контроля уровень медицинского обслуживания женщин резко снизился. Состояние здоровья матери и ребенка ухудшилось практически по всем направлениям. Если в 1990 г. в Воронежской области на 10000 родившихся приходилось 137,9 мертворожденных, то 1995 г. – 154,1¹⁹.

В связи с ухудшением демографической ситуации, защита материнства и детства вошла в число приоритетных стратегических направлений социальной политики государства. Благодаря совместной целенаправленной работе на общегосударственном и местном уровне удалось добиться некоторых положительных результатов. Повышенное внимание к медицинскому обслуживанию и финансовые вливания в эту сферу способствовали снижению материнской и младенческой смертности, основных показателей уровня обслуживания женщины и ребенка. С 2000 по 2010 г. показатель детской и материнской смертности снизился почти в 1,5 раза²⁰.

Во втором параграфе «Проблема обеспеченности детскими дошкольными организациями и ее разрешение» исследуются особенности и основные тенденции в развитии системы детского дошкольного образования.

Огромное значение для реализации возможностей женщин играют детские дошкольные учреждения. Они дают возможность женщине заниматься общественно–политической и профессиональной деятельностью наравне с мужчинами. Нехватка рабочих рук, необходимость вовлечения женщины в общественное производство требовала их освобождения от домашних обязанностей. Поэтому за годы советской власти в Воронежской

¹⁸См.: ГАВО. Ф.2605. Оп.1. Д.306. Л.58; Д.342. Л.1-8; Д.1389. Л.81-82; Д.305. Л.22; Д.764. Л.147; Здравоохранение Воронежской области. 2010. С.15.

¹⁹ Там же. С.15.

²⁰ Здравоохранение Воронежской области. 2010. С.15, Здравоохранение Воронежской области. 2011. С.17.

области была создана развитая сеть детских дошкольных учреждений: с 196 яслей и садов 1950 г. до 1322 в 1990 г.²¹

Распад Советского Союза привел к кризису дошкольного обслуживания населения. За период с 1990 по 2000 г. в Воронежской области число детских дошкольных учреждений сократилось более чем в 2 раза – с 1019 до 466, а численность посещающих их детей снизилась почти в 3 раза – с 67469 до 22600 человек. Проблема 80-х годов, связанная с нехваткой мест в детских садах, к началу XXI века сменилась проблемой наполняемости детских дошкольных учреждений. Однако, с начала XXI века ситуация вновь изменилась. На протяжении последнего десятилетия произошло увеличение числа рождений. По сравнению с минимальным показателем, достигнутым в 1999 г., – 1214,7 тыс., в 2009 г. оно увеличилось на 42%²². Такой положительной тенденции способствовала благоприятная возрастная структура населения – число женщин основного детородного возраста (до 35 лет) находилось в фазе роста; а также меры правительства, направленные на исправление демографической ситуации (поддержка молодой семьи, материнский капитал и др.), имели некоторый результат. Все это вызвало новую проблему – острую нехватку детских садов. Распространенными проблемами стали ветхость помещений, переукомплектация групп.

Для устранения очередности в дошкольные образовательные учреждения была разработана областная целевая программа «Развитие дошкольного образования Воронежской области на 2009–2012 годы». Целью этой программы являлось обеспечение общедоступного и качественного дошкольного образования для детей Воронежской области.

Таким образом, власти, как на федеральном уровне, так и на региональном, пытаются решить проблему дефицита мест в детских садах, однако на сегодняшний день она по-прежнему остается актуальной.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В **Заключении** подводятся итоги исследования, подтверждающие новизну изучаемой проблемы и значимость научных результатов.

В целом, результаты данного исследования позволяют сделать обобщенный вывод, что с середины XX в. в нашей стране накоплен большой опыт по вовлечению женщин в трудовую и общественно-политическую жизнь. За прошедшие десятилетия женщины стали многочисленной группой взрослого трудоспособного населения страны и Воронежской области, повысился их профессиональный, образовательный уровень. Соответственно, привлечение их к активной общественной и политической деятельности было и есть необходимое условие для нормального функционирования государства.

²¹ Народное хозяйство Воронежской области в 1991 г. С. 74; Народное хозяйство Воронежской области в 1960 г. Воронеж, 1961. С.130.

²² Рост числа рождений закончился? [Электронный ресурс]. URL: <http://www.demoscope.ru/weekly/2011/0453/tema01.php> (дата обращения: 12.03.2012 г.)

Проблема социально-правового обеспечения женщин, охрана материнства и детства не выходили из поля зрения правительства на протяжении рассматриваемого периода. Во второй половине XX в. в Воронежской области, как и по всей стране, продолжала расти сеть учреждений здравоохранения и дошкольных учреждений. В первые годы после распада СССР произошло значительное снижение уровня финансирования и контроля медицинской помощи женщинам. Это вызвало резкое падение качества обслуживания. Демографический кризис страны еще более обострил данную проблему и вывел ее на первый план. Учитывая, что в условиях рыночной экономики государством не предполагается финансовая поддержка в таком масштабе как раньше, целесообразным представляется более активное привлечение малого и среднего бизнеса. Это могло бы снизить частично нагрузку государства и расширить сеть обслуживающих учреждений, а также повысить уровень обслуживания.

Характер и степень участия женщин в общественно-политической жизни нашей страны на протяжении всего рассматриваемого периода во многом зависел от специфики меняющейся политической обстановки. Советский и постсоветский опыт привлечения женской части населения к общественно-политической деятельности имеет принципиальные отличия. В результате смены политической обстановки и переходом страны к рыночной экономике, в постсоветской России наблюдается значительное снижение уровня участия основной массы женщин в общественно-политической жизни страны. Во многом это связано с отменой системы квотирования. К сожалению, современная система унаследовала многие ошибки и недочеты прошлого, полезный исторический опыт вовлечения женщин в активную общественно-политическую деятельность не был перенят.

В отличие от политической сферы, роль женщин в экономике, общественном производстве нашей страны со временем становилась все более значительной. Несмотря на многие недочеты, советское правительство достигло определенных результатов в области женского труда, в привлечении женщин к трудовой деятельности. Переход к рыночной экономике отрицательно сказался на положении женщин в сфере общественного производства. Характерные для всей страны проблемы в сфере женского труда ярко проявляются на примере Воронежской области. На местном уровне предпринимаются попытки улучшения положения трудящихся женщин. Однако, в целом принятые программы по поддержке женщин, занятых в общественном производстве, ощутимых результатов не дали. Тем не менее, начатая работа требует продолжения. Дальнейшее улучшение положения женщин видится в гармоничном использовании новых форм решения женского вопроса и опыта прошлого.

Как показало исследование, многие современные проблемы упираются в финансирование и правовое регулирование. Положительные изменения в решении данного вопроса требуют вмешательства государства, распространения идей паритетной демократии и гендерного просвещения

населения, а также использования полезного исторического опыта нашей страны.

По теме диссертации опубликованы следующие работы автора:

Статьи в изданиях, рекомендованных ВАК

1. *Теплякова, А.Ю.* Положение трудящихся женщин Воронежской области в конце XX – начале XXI вв. // Исторические, философские, политические и юридические науки, культурология и искусствоведение. Вопросы теории и практики. 2012. №6. Ч.1. С.181–184.

2. *Теплякова, А.Ю.* Политическая активность женщин в России 2 пол. XX - нач. XXI вв. (на примере Воронежской области) // Вестник ВГТУ. 2012. №12-13. Т. 7. С.68–70.

Научные публикации

3. *Теплякова, А.Ю.* Влияние НТР на участие женщин в общественном производстве // Возрождение России: от стабилизации к модернизации: материалы межвуз. науч.-практ. студенческой конф. Воронеж: ВГУ, 2010. С. 62–65.

4. *Душкова, Н.А.; Теплякова, А.Ю.* Женское движение в Воронежской области в XXI в. // Россия в XXI веке: проблемы экономической и социокультурной модернизации: труды Междунар. конф. Воронеж: ВГТУ, 2011. С. 40–43 (авт. вклад 0,2 п.л.).

5. *Теплякова, А.Ю.* Социальная и правовая обеспеченность женщин Воронежской области: история и современность // Всероссийские научные чтения по актуальным проблемам социальной истории, философии и социальной работы, 12-я науч.-теор. конф., 12-13 мая 2011 г. Новочеркасск; Ростов-н/Д: Логос, 2011. С. 67–68.

6. *Теплякова, А.Ю.* Проблемы женской занятости во второй половине XX - нач. XXI вв. на примере Воронежской области // Россия в XXI веке: уроки прошлого и проблемы настоящего: материалы Междунар. науч.-практ. студенческой конф. Воронеж: ВГТУ, 2011. С. 129–133.

7. *Душкова, Н.А.; Теплякова, А.Ю.* Развитие сети детских дошкольных учреждений в Воронежской области с 50-х гг. XX в. до наших дней: достижения и просчеты // Берегиня. 777. Сова. Научный журнал. №1. Воронеж, 2012. С. 43–46 (авт. вклад 0,2 п.л.).

8. *Душкова, Н.А.; Теплякова, А.Ю.* К историографии вопроса изучения проблемы вовлечения женщин в трудовую и общественно-политическую жизнь страны во второй половине XX - начале XXI вв. // Великие победы великого народа: труды Междунар.конф. Воронеж: ВГУ, 2012. С. 120–122 (авт. вклад 0,2 п.л.).

9. *Душкова, Н.А.; Теплякова, А.Ю.* Проблемы охраны материнства и детства в Воронежской области во второй половине XX – начале XXI вв. // Всероссийские научные чтения по актуальным проблемам социальной истории, философии и социальной работы, 13-я науч.-теор. конф., 24-25 мая 2012 г. Новочеркасск: Логос, 2012. С. 39–40 (авт. вклад 0,1 п.л.).